

Số: 31 /BC-BKTNS

Hậu Giang, ngày 10 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp thứ 20 (Kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Chuẩn bị cho Kỳ họp thứ 20 (Kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh Khóa X, thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh Hậu Giang, Ban Kinh tế - Ngân sách (KTNS) HĐND tỉnh đã tổ chức họp vào ngày 06/6/2024 để thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh.

Tại buổi thẩm tra, thành viên Ban KTNS, các Ban HĐND tỉnh và các ngành có liên quan đã có nhiều ý kiến đóng góp về nội dung, thể thức của dự thảo nghị quyết, các thành viên Ban căn cứ các quy định của pháp luật, tình hình thực tế của địa phương trao đổi, thảo luận và được cơ quan soạn thảo, tiếp thu, chỉnh lý và trình tại kỳ họp.

Qua thẩm tra Ban KTNS xin báo cáo HĐND tỉnh như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách tỉnh Hậu Giang năm 2024 (lần 1)

* Về cơ sở pháp lý

Tại Khoản 1 Điều 52 Luật Ngân sách nhà nước “Điều chỉnh tổng thể ngân sách nhà nước trong trường hợp có biến động về ngân sách so với dự toán đã phân bổ cần phải điều chỉnh tổng thể” và Khoản 3 Điều 53 Luật Ngân sách nhà nước “Thời gian điều chỉnh dự toán đã giao cho các đơn vị sử dụng ngân sách hoàn thành trước ngày 15 tháng 11 năm hiện hành”. Do vậy, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước tỉnh Hậu Giang năm 2024 (lần 1) trình HĐND tỉnh là phù hợp thẩm quyền theo quy định Luật Ngân sách nhà nước và văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

* Về tình hình thực tế

Trên cơ sở tình hình thực tế, do tăng thu hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách Trung ương và nhằm đảm bảo tiếp tục thực hiện các nhiệm vụ chi trong năm 2024 từ kinh phí chuyển nguồn từ năm 2023 ngân sách tỉnh Hậu Giang. Do đó, việc trình điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách tỉnh Hậu Giang là cần thiết. Qua thẩm tra, Ban KTNS thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết, với nội dung chủ yếu sau:

Điều chỉnh tổng dự toán thu ngân sách địa phương từ 12.409.239 triệu đồng lên 15.625.385 triệu đồng, trong đó bổ sung tăng thêm là 3.216.146 triệu đồng, bao gồm: Thu hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách Trung ương là 59.686 triệu đồng¹; thu chuyển nguồn từ năm 2023 chuyển sang năm 2024 là 3.156.460 triệu đồng.

Điều chỉnh tổng dự toán chi ngân sách địa phương từ 12.406.639 triệu đồng lên 15.622.785 triệu đồng, trong đó bổ sung tăng thêm là 3.216.146 triệu đồng, bao gồm: Chi đầu tư phát triển là 2.287.647 triệu đồng; chi thường xuyên là 868.813 triệu đồng; chi hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách Trung ương là 59.686 triệu đồng.

Ban KTNS kiến nghị UBND tỉnh quan tâm: Số chuyển nguồn từ năm 2023 sang năm 2024 còn khá cao, với số tiền là 3.243.910 triệu đồng (trong đó: Chi đầu tư phát triển là 2.289.122 triệu đồng, chiếm 70,57% trên tổng số chuyển nguồn); chiếm 20,76% trên tổng chi ngân sách địa phương (3.243.910/15.622.785 triệu đồng). Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục quan tâm chấn chỉnh nhằm nâng cao năng lực quản lý, điều hành tổ chức, chỉ đạo thực hiện, tháo gỡ khó khăn, thúc đẩy tiến độ giải ngân vốn, đi đôi với công tác thanh tra, kiểm tra để đảm bảo việc sử dụng có hiệu quả, đúng mục đích, hạn chế đến mức thấp nhất chuyển nguồn qua các năm.

2. Dự thảo Nghị quyết chủ trương đầu tư các dự án tái định cư

*** Về cơ sở pháp lý**

Quy định tại điểm b khoản 3 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương “*Quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp mình; điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương trong trường hợp cần thiết; phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương. Quyết định chủ trương đầu tư, chương trình dự án của tỉnh theo quy định của pháp luật*”.

Tại khoản 1 Điều 12 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền...*”

¹ Quyết định số 258/QĐ-TTG ngày 30/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao dự toán và kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2024 từ nguồn tăng thu, cắt giảm, tiết kiệm chi ngân sách trung ương năm 2021 cho Bộ Giao thông vận tải và 08 địa phương để thực hiện 03 dự án đường bộ cao tốc quan trọng quốc gia theo Nghị quyết số 58/2022/QH15, Nghị quyết số 59/2022/QH15 và Nghị quyết số 60/2022/QH15, với số tiền là 50 tỷ đồng; Công văn số 2704/BTC-NSNN ngày 18/3/2024 về việc bổ sung kinh phí hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai năm 2022 tỉnh Hậu Giang, với số tiền 9.686 triệu đồng.

Tại khoản 1 Điều 46 Luật Đầu tư công quy định: “*Cấp có thẩm quyền quyết định chương trình theo quy định tại Điều 39 của Luật này thực hiện việc điều chỉnh chương trình trong các trường hợp sau: Khi điều chỉnh mục tiêu và thay đổi điều kiện thực hiện trong chiến lược, quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; khi điều chỉnh hoặc dừng chủ trương đầu tư của cấp có thẩm quyền; do các nguyên nhân bất khả kháng làm thay đổi về mục tiêu, nội dung đầu tư, chi phí và thời gian thực hiện chương trình*”.

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án là đúng thẩm quyền, phù hợp theo quy định pháp luật hiện hành; đồng thời, báo cáo đề xuất chủ trương các dự án được cơ quan có thẩm quyền thẩm định, xác định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn theo quy định pháp luật.

*** Về tình hình thực tế**

Trong quá trình triển khai thực hiện dự án nhằm đảm bảo kết nối đường bộ, hệ thống hạ tầng kỹ thuật với dự án Khu tái định cư Đông Phú đang triển khai thực hiện cần điều chỉnh bổ sung một phần diện tích khoảng 1,32 ha vào dự án để đảm bảo kết nối giao thông; đồng thời Chủ đầu tư đã khảo sát, lấy ý kiến cộng đồng dân cư nơi thực hiện dự án, khoảng 80% người dân đề nghị giữ lại phần đất (khoảng 91 hộ dân) cặp sông Cái Cui Bé đến đường lộ hiện hữu Đông Phú - Ngã Sáu cho người dân tự cải tạo, không thực hiện thu hồi đất để tạo điều kiện thuận lợi cho người dân an cư, ổn định cuộc sống và điều chỉnh giảm diện tích khoảng 5,54 ha (Khu tái định cư Đông Phú 2 khoảng 2,34 ha, Khu tái định cư Đông Phú 3 khoảng 3,2 ha).

Từ các cơ sở nêu trên, qua thẩm tra Ban KTNS thống nhất dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư 02 dự án tái định cư, cụ thể:

(1) Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Khu tái định cư Đông Phú 3

Điều chỉnh khoản 2, khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 29/3/2024 của HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án Khu tái định cư Đông Phú 3, cụ thể như sau:

Quy mô đầu tư: Tổng diện tích khoảng 16,5 ha, dự kiến khoảng 723 nền (giảm diện tích khoảng 1,88 ha; giảm 26 nền) gồm các hạng mục chủ yếu sau: San lấp mặt bằng, đường giao thông, vỉa hè; cây xanh; cấp, thoát nước; phòng cháy, chữa cháy; chiếu sáng công cộng; cấp điện; công viên; hệ thống xử lý nước thải và các hạng mục phụ trợ khác.

Tổng mức đầu tư dự án: 461.000 triệu đồng² (Bốn trăm sáu mươi một tỷ đồng).

² Tổng mức đầu tư giảm từ 500.000 triệu đồng xuống 461.000 triệu đồng (giảm 39.000 triệu đồng)

(2) Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Khu tái định cư Đông Phú 2

Điều chỉnh khoản 2, khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 11/NQ-HĐND ngày 29/3/2024 của HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án Khu tái định cư Đông Phú 2, cụ thể như sau:

Quy mô đầu tư: Tổng diện tích khoảng 13,91 ha, dự kiến khoảng 588 nền (giảm diện tích khoảng 2,34 ha; giảm 137 nền) gồm các hạng mục chủ yếu sau: San lấp mặt bằng, đường giao thông, vỉa hè; cây xanh; cấp, thoát nước; phòng cháy, chữa cháy; chiếu sáng công cộng; cấp điện; công viên và các hạng mục phụ trợ khác.

Tổng mức đầu tư dự án: 360.000 triệu đồng³ (Ba trăm sáu mươi tỷ đồng).

Qua thẩm tra, Ban KTNS kiến nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo một số nội dung sau:

1. Chỉ đạo Chủ đầu tư khẩn trương triển khai thực hiện dự án, giải ngân hết số vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước bố trí cho dự án kịp tiến độ theo Kế hoạch số 50/KH-UBND ngày 13/02/2024 của UBND tỉnh Hậu Giang; rà soát, chịu trách nhiệm toàn diện về triển khai, sử dụng vốn thực hiện dự án đảm bảo chất lượng, tiến độ theo đúng quy định. Đồng thời, Hội đồng thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án chịu trách nhiệm về nội dung thẩm định chi tiết, tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án

2. Các Chủ đầu tư phối hợp chặt chẽ với Sở Tài nguyên và Môi trường rà soát quy hoạch đất, kế hoạch sử dụng đất, danh mục thu hồi đất tham mưu UBND tỉnh thực hiện đúng theo quy định pháp luật về đất đai. Đồng thời, phối hợp chặt chẽ với các đơn vị có liên quan tham mưu UBND tỉnh phê duyệt đồ án quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Khu tái định cư Đông Phú 2 và Khu tái định cư Đông Phú 3.

3. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở thị trấn Cây Dương, huyện Phụng Hiệp, tỉnh Hậu Giang

*** Về cơ sở pháp lý**

Tại điểm b khoản 3 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh “...*Quyết định chủ trương đầu tư, chương trình dự án của tỉnh theo quy định của pháp luật*”; khoản 6, 7 Điều 17 Luật Đầu tư công quy định thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án “*HĐND cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm A do địa phương quản lý,...*”, “*HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương*

³ Tổng mức đầu tư giảm từ 441.000 triệu đồng xuống 360.000 triệu đồng (giảm 81.000 triệu đồng)

trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này” và khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công quy định “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”.

Tại Nghị quyết số 110/2023/QH15 ngày 29/11/2023 của Quốc hội “Cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước bố trí cho các dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội đến hết ngày 31/12/2024”.

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án thuộc dự án nhóm B theo quy định tại Điều 9 Luật Đầu tư công là đúng thẩm quyền, phù hợp theo quy định pháp luật hiện hành.

*** Về tình hình thực tế**

Để phát huy hiệu quả sử dụng vốn của Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội và Nghị quyết số 110/2023/QH15 ngày 29/11/2023 của Quốc hội; đảm bảo trình tự, thủ tục kéo dài vốn, giải ngân vốn, hạch toán, quyết toán, xử lý nguồn chi ngân sách nhà nước cuối năm của dự án thuộc Chương trình theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước. Ban KTNS thống nhất điều chỉnh khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 17/7/2022 của HĐND tỉnh: Thời gian thực hiện dự án từ “Giai đoạn 2022 - 2023” thành “Giai đoạn 2022 - 2024”.

Tuy nhiên, Ban KTNS kiến nghị UBND tỉnh tiếp tục quyết liệt chỉ đạo Chủ đầu tư khẩn trương thực hiện dự án đến hết ngày 31/12/2024 giải ngân hết số vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước bố trí cho dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; đảm bảo mục tiêu, chất lượng công trình dự án; đảm bảo phát huy hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị. / *nghe*

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thường trực UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.KX. *M*

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Đặng Cao Trí