

Số: 06 /BC-BKTNS

Hậu Giang, ngày 21 tháng 4 năm 2023

BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh
tại Kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh Hậu Giang Khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026**

Chuẩn bị cho Kỳ họp thứ 15 (kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh Khóa X, thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh Hậu Giang, Ban Kinh tế - Ngân sách (KTNS) HĐND tỉnh đã tổ chức họp vào ngày 19/4/2023 để thẩm tra các dự thảo Nghị quyết báo cáo HĐND tỉnh xem xét quyết định.

Tại buổi thẩm tra, thành viên Ban KTNS, lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh và các ngành có liên quan đã có nhiều ý kiến đóng góp về nội dung, thể thức của dự thảo nghị quyết, các thành viên Ban căn cứ các quy định của pháp luật trao đổi, thảo luận và được cơ quan soạn thảo, tiếp thu, chỉnh lý và báo cáo tại kỳ họp.

Qua thẩm tra Ban KTNS báo cáo HĐND tỉnh các nội dung sau:

1. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 (lần 4)

*** Về thẩm quyền**

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua dự thảo nghị quyết là phù hợp thẩm quyền theo Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

*** Về nội dung**

Qua thẩm tra, Ban KTNS thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh (lần 4), với nội dung chủ yếu sau:

- Điều chỉnh giảm vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn, với tổng số vốn là 414.077 triệu đồng (trong đó: vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia nông thôn mới là 26.303 triệu đồng, vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn là 387.774 triệu đồng).

- Điều chỉnh, bổ sung tăng vốn kế hoạch đầu tư công, với tổng số vốn là 1.200.406 triệu đồng, trong đó:

+ Bổ sung nguồn thu vượt ngân sách năm 2022, nguồn ngân sách địa phương năm 2023 là 710.764 triệu đồng.

+ Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn là 437.774 triệu đồng

+ Điều chỉnh, bổ sung vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia nông thôn mới là 51.563 triệu đồng.

+ Điều chỉnh, bổ sung vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 305 triệu đồng.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách kiến nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

+ Tiếp tục thực hiện đảm bảo các nguyên tắc bố trí vốn đầu tư công theo Nghị quyết số 06/2021/NQ-HĐND ngày 10/3/2021 của HĐND tỉnh Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025; nhất là tập trung bố trí vốn thanh toán nợ đọng đầu tư các dự án trọng điểm, quan trọng mang tính cấp thiết, hướng tới kỷ niệm 20 năm thành lập tỉnh. Đối với các dự án khởi công mới đề nghị cơ quan, đơn vị được giao làm chủ đầu tư dự án nhanh chóng triển khai công tác lập thẩm định trình phê duyệt dự án theo đúng quy định pháp luật về đầu tư công đảm bảo dự án hoàn thành thủ tục đầu tư, triển khai vào thực tế, để phát huy hiệu quả sử dụng nguồn vốn.

+ UBND tỉnh chỉ đạo các ngành chuyên môn rà soát tổng mức bố trí vốn đối ứng thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới báo cáo Tỉnh ủy, HĐND tỉnh xem xét, đảm bảo tỷ lệ đối ứng là 1,5 lần theo quy định tại Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ về Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025.

+ Tiếp tục chỉ đạo ngành chuyên môn rà soát các dự án đã triển khai thực hiện hoàn thành nhưng chưa được bố trí vốn để tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cân đối nguồn bố trí vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm theo quy định.

+ Đối với số vốn tại tờ trình, dự thảo nghị quyết trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy, trình Ban KTNS thẩm tra, qua rà soát các thông tin về danh mục dự án phát sinh chênh lệch giảm với số vốn là 82.980 triệu đồng (1.200.406 triệu đồng/1.283.386 triệu đồng). Ban KTNS đề nghị UBND tỉnh (Sở Kế hoạch và Đầu tư cơ quan tham mưu UBND) giải trình làm rõ số chênh lệch giảm theo từng nguồn vốn, danh mục dự án, các nguyên nhân chủ quan, khách quan để đại biểu thảo luận, quyết định. Việc điều chỉnh tăng/giảm vốn và số lượng danh mục dự án, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở KHĐT rà soát và chịu trách nhiệm trước HĐND tỉnh về tính chính xác các thông tin danh mục dự án và số liệu chi tiết đính kèm phụ lục. Đồng thời, có biện pháp khắc phục tồn tại, hạn chế trong quá trình chuẩn bị các nội dung trình tại kỳ họp.

2. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2023 (lần 2)

*** Về thẩm quyền**

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua dự thảo nghị quyết là phù hợp thẩm quyền theo Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

* Về nội dung

Qua thẩm tra, Ban KTNS thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2023 (lần 2), với nội dung chủ yếu sau:

Tổng số nguồn thu vượt ngân sách năm 2022 và nguồn ngân sách địa phương năm 2023 là 710.764 triệu đồng (trong đó, năm 2022 là 410.764 triệu đồng, năm 2023 là 300.000 triệu đồng); cụ thể như sau:

- Bổ sung nguồn vốn ủy thác qua ngân hàng chính sách xã hội tỉnh là 7.000 triệu đồng.
- Bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ phòng, chống tội phạm tỉnh là 1.000 triệu đồng.
- Bổ sung vốn cho Quỹ hỗ trợ Nông dân tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 là 200 triệu đồng.
- Trích đo đạc và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là 20.000 triệu đồng.
- Vốn chuẩn bị đầu tư là 1.000 triệu đồng
- Phân bổ cho các Sở, ban, ngành và địa phương¹ là 681.564 triệu đồng.

Căn cứ tại Khoản 7 Điều 67 của Luật Đầu tư công: “*Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây: Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương; Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương*”. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định ban hành Nghị quyết

3. Dự thảo Nghị quyết về cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2022 sang năm 2023

* Về thẩm quyền

Quy định tại khoản 2 Điều 68 Luật Đầu tư công “*Thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm đến ngày 31 tháng 01 năm sau. Trường hợp bất khả kháng, Thủ tướng Chính phủ quyết định đối với vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương cho phép kéo dài thời gian thực hiện nhưng không quá 31 tháng 12 năm sau*”. Do đó, Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua dự thảo nghị quyết là phù hợp thẩm quyền theo Luật Đầu tư công và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

¹ Ban QLDA ĐTXDCT dân dụng và công nghiệp: 25.435trđ; Ban QLDA ĐTXDCT giao thông và nông nghiệp: 33.918trđ; Công an tỉnh: 1.250trđ; Văn phòng UBND tỉnh: 400trđ; Sở Y tế: 1.000trđ; Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh: 51.626trđ; Sở NV: 3.000trđ; Sở NN&PTNT: 2.000trđ; Sở TT&TT: 6.836trđ; Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh: 800trđ; Sở GD&ĐT: 1.000trđ; Sở TNMT: 1.000trđ; Ban Dân tộc: 200trđ; Sở LĐ-TBXH: 800trđ; Sở VH-TTDL: 800trđ; Sở XD: 500trđ; Sở GTVT: 359.579trđ; UBND TPVT: 47.988trđ; UBND TPNB: 28.891trđ; UBND TXLM: 17.032trđ; UBND HLM: 4.867trđ; UBND Vị Thủy: 5.755trđ; UBND PH: 28.851trđ; UBND CT: 25.322trđ; UBND CTA: 32.714trđ.

* Về nội dung

Căn cứ quy định về các trường hợp cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư hằng năm tại Khoản 1 Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/2/2020 của Chính phủ, Ban nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết về cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn ngân sách địa phương năm 2022 sang năm 2023, với **tổng số vốn là 50.572 triệu đồng**, cụ thể như sau:

- Cân đối ngân sách: 6.090 triệu đồng;
- Xổ số kiến thiết: 59 triệu đồng;
- Tiền sử dụng đất: 3.731 triệu đồng;
- Thu vượt trong cân đối ngân sách năm 2021: 240 triệu đồng
- Thu vượt tiền sử dụng đất năm 2021: 39.691 triệu đồng;
- Thu vượt xổ số kiến thiết năm 2021: 473 triệu đồng;
- Thu vượt tiền sử dụng đất năm 2022: 288 triệu đồng;

Qua thẩm tra, nguồn vốn đầu tư công năm 2022 chưa giải ngân hết, các chủ đầu tư có văn bản đề nghị ngành chức năng cho phép kéo dài thực hiện giải ngân với tổng số vốn là 50.572 triệu đồng². Nguyên nhân chủ yếu là vướng giải phóng mặt bằng, các dự án không giải ngân hết số vốn so với kế hoạch nhưng thuộc dự án hoàn thành năm 2023 không được bố trí vốn kế hoạch năm 2023; trong đó, có dự án thực hiện theo cơ chế riêng theo Nghị quyết HĐND tỉnh (Nghị quyết số 12/2019/NQ-HĐND ngày 11/7/2019 của HĐND tỉnh về cơ chế nguồn thu tiền sử dụng đất của thị xã Long Mỹ để đầu tư xây dựng dự án: Đường Nguyễn Văn Trỗi - Võ Thị Sáu).

Ban KTNS nhận thấy công tác giải ngân vốn đầu tư công năm 2022 đạt được kết quả tích cực với tỷ lệ giải ngân đến 15/01/2023 là 94,26% (theo Báo cáo số 24/BC-UBND ngày 07/02/2023 của UBND tỉnh); Tuy nhiên, số vốn đề nghị kéo dài thực hiện giải ngân tăng so với những năm trước (năm 2021 là 21.755 triệu đồng; năm 2022 là 50.572 triệu đồng). Trong thời gian tới đề nghị UBND tỉnh tiếp tục quan tâm chỉ đạo quyết liệt tiến độ thực hiện, đảm bảo tỷ lệ giải ngân theo chỉ đạo của Trung ương, địa phương, có giải pháp, biện pháp cụ thể nhằm hạn chế đến mức thấp nhất số vốn kéo dài giải ngân qua năm sau. Xác định nguyên nhân khách quan, chủ quan để xem xét xử lý; đồng thời, chỉ đạo rà soát các dự án đề xuất kéo dài đảm bảo theo đúng quy định tại Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ, nhất là công tác thanh quyết toán khi có khối lượng hoàn thành. Đối với các dự án thực hiện theo cơ chế riêng đề nghị UBND tỉnh khẩn trương xem xét, giải quyết dứt điểm theo đề xuất của các

² Ban QLDA DTXD công trình dân dụng và công nghiệp tỉnh: 1.550 triệu đồng; Sở Khoa học và Công nghệ: 07 triệu đồng; Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh: 288 triệu đồng; Công ty cổ phần CTN-CTĐT Hậu Giang: 408 triệu đồng; Công ty Phát triển hạ tầng khu công nghiệp Hậu Giang: 240 triệu đồng; UBND thành phố Vị Thanh: 8.264 triệu đồng; UBND thị xã Long Mỹ: 39.691 triệu đồng; UBND huyện Vị Thủy: 124 triệu đồng

ngành, các cấp, đồng thời báo cáo trước HĐND tỉnh kết quả thực hiện tại kỳ họp HĐND tỉnh gần nhất.

Các chủ đầu tư đề xuất kéo dài thực hiện giải ngân vốn có trách nhiệm trước HĐND, UBND tỉnh về kết quả giải ngân, phải đảm bảo đạt 100%.

4. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh

* **Về thẩm quyền:** Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư là đúng thẩm quyền phù hợp quy định tại Luật Đầu tư công và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

* **Về nội dung:** Ban KTNS HĐND tỉnh cơ bản thống nhất nội dung điều chỉnh chủ trương đầu tư của 03 dự án thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh, cụ thể như sau:

(1) Dự án Khu tái định cư Đông Phú phục vụ Khu công nghiệp Sông Hậu:

Điều chỉnh tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn để đảm bảo hoàn thành các mục tiêu, quy mô đầu tư dự án, cụ thể:

- Điều chỉnh tổng vốn thực hiện dự án: 179.450 triệu đồng (Một trăm bảy mươi chín tỷ bốn trăm năm mươi triệu đồng).

- Điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn: Ngân sách Trung ương 150.000 triệu đồng và ngân sách địa phương 29.450 triệu đồng.

(2) Dự án Cải tạo, nâng cấp, kết nối hệ thống giao thông thủy bộ Đường tỉnh 925B và kênh Nàng Mau, tỉnh Hậu Giang:

Điều chỉnh quy mô đầu tư:

- Đầu tư tuyến đường theo quy mô đường cấp IV đồng bằng, với tổng chiều dài tuyến khoảng 37 km giảm 4,87 km so với chủ trương đầu tư ban đầu, dự án chia làm 03 đoạn để đầu tư.

+ Đoạn 1 từ Quốc lộ 61C đến Quốc lộ 61 dài khoảng 19,3 km (gồm đoạn từ Quốc lộ 61C đến cầu vượt Cao tốc Cần Thơ - Cà Mau, chiều dài khoảng 18,57 km và đoạn từ nút giao với Đường tỉnh 926B đến Quốc lộ 61, chiều dài khoảng 0,73 km).

+ Đoạn 2 từ Quốc lộ 1 đến thị trấn Ngã Sáu dài khoảng 8,7 km.

+ Đoạn 3 từ thị trấn Ngã Sáu đến Quốc lộ 1, thị trấn Cái Tắc dài khoảng 9,0 km.

- Về địa điểm thực hiện: Dự án đi qua 04 địa bàn là huyện Châu Thành A, huyện Châu Thành, huyện Phụng Hiệp và huyện Vị Thủy, tỉnh Hậu Giang.”

(3) Dự án Đường tỉnh 927C (đoạn từ Quốc lộ 1 đến Nam Sông Hậu):

Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án, cơ cấu nguồn vốn để bố trí vốn thanh toán khối lượng theo quy định của pháp luật về đầu tư công và Kết luận số 116/KL-TTTr ngày 08/02/2023 của Thanh tra Bộ Tài chính, cụ thể:

- Tên chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông và nông nghiệp tỉnh Hậu Giang.

- Địa điểm thực hiện dự án: Thành phố Ngã Bảy và huyện Châu Thành, tỉnh Hậu Giang.

- Thời gian thực hiện dự án: Năm 2017 - 2023.

- Tổng mức đầu tư của dự án: 797.918.000.000 đồng (Bảy trăm chín mươi bảy tỷ chín trăm mười tám triệu đồng). Nguồn vốn trái phiếu Chính phủ giai đoạn 2016 - 2020 là 765.000.000.000 đồng và ngân sách địa phương là 32.918.000.000 đồng.

Qua thẩm tra, Ban KTNS HĐND tỉnh kiến nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

+ Chỉ đạo các Chủ đầu tư khẩn trương hoàn chỉnh hồ sơ các dự án, phối hợp với các cơ quan chuyên môn rà soát, bổ sung đầy đủ các thông tin điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án vào danh mục dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 trình cấp có thẩm quyền theo quy định pháp luật về đầu tư công.

+ Trong thời gian tới, chỉ đạo công tác thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn của các dự án phải đảm bảo thực hiện dự án theo quy định pháp luật về đầu tư công, có giải pháp nâng cao chất lượng của Hội đồng thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, tránh trường hợp bố trí vốn không đảm bảo theo chủ trương được cấp có thẩm quyền quyết định. Đồng thời, làm rõ trách nhiệm các cá nhân có liên quan trong việc phát sinh nợ đọng chậm báo cáo đề xuất cấp có thẩm quyền xem xét, xử lý trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện. Báo cáo về Thường trực HĐND, HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

+ Đối với việc điều chỉnh hướng tuyến Đường tỉnh 925B: Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp chặt chẽ với các địa phương khẩn trương rà soát, thực hiện tốt công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư theo quy định; tiếp tục rà soát lại quy hoạch phù hợp với các đoạn qua khu đô thị; quan tâm tính toán chi phí phát sinh khi thay đổi hướng tuyến và hoàn thiện hồ sơ tổng mức đầu tư dự án cụ thể. Đồng thời, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn kiểm tra, rà soát sửa đổi, bổ sung danh mục công trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội cần thu hồi đất và các công trình, dự án có sử dụng đất phải chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 10 ha theo đúng quy định pháp luật về đất đai.

5. Dự thảo Nghị quyết về việc bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chấp thuận chủ trương đầu tư đối với các dự án phát triển nhà ở trên địa bàn tỉnh Hậu Giang

*** Về thẩm quyền**

Theo quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 30/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của nghị định số 99/2015/NĐ-CP ngày 20 tháng 10 năm 2015 của chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Nhà ở và Khoản 1 Điều 33 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư "*Các dự án đầu tư thuộc thẩm quyền chấp thuận chủ trương của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được quy định tại Điều 32 của Luật Đầu tư*": Thẩm quyền chấp thuận chủ trương của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được quy định tại Điều 32 của Luật Đầu tư "*Hồ sơ, nội dung và thời gian thẩm định, quyết định chủ trương*

đầu tư chương trình, dự án thực hiện theo quy định của Chính phủ". Do đó, việc UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc cho ý kiến đối với các chủ trương đầu tư dự án phát triển nhà ở trên địa bàn tỉnh Hậu Giang là phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

*** Về nội dung**

Trên cơ sở Kết luận số 20/TB-TT ngày 28/9/2022 của Thường trực HĐND tỉnh về kết quả rà soát tình hình thực hiện nghị quyết, kết luận, kiến nghị của các chủ thể giám sát. Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các ngành rà soát 06 dự án Khu đô thị chưa triển khai thực hiện, cần thiết bãi bỏ nghị quyết cho ý kiến về chủ trương đầu tư đã ban hành, để triển khai theo quy trình thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật hiện hành về đầu tư là cần thiết. Do đó, Ban KTNS cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết về việc bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chấp thuận chủ trương đầu tư đối với các dự án phát triển nhà ở trên địa bàn tỉnh Hậu Giang, cụ thể:

- Huyện Châu Thành có 03 dự án; quy mô diện tích là 58,116ha; Tổng mức đầu tư: 830 tỷ đồng

- Huyện Phụng Hiệp có 01 dự án; quy mô sử dụng đất dự án: 14,495ha; Tổng mức đầu tư: 192,4 tỷ đồng.

- Huyện Vị Thủy có 01 dự án; quy mô sử dụng đất dự án: 22,351ha; Tổng mức đầu tư: 260 tỷ đồng.

- Thành phố Vị Thanh có 01 dự án; quy mô sử dụng đất dự án: 42,16ha; Tổng mức đầu tư: 2.000 tỷ đồng.

Qua thẩm tra, Ban KTNS đề nghị:

+ UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo ngành chuyên môn cần chủ động, kịp thời rà soát các quy định của pháp luật liên quan đến các Nghị quyết HĐND tỉnh đề xuất cấp có thẩm quyền sửa đổi hoặc thay thế, bãi bỏ cho phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

+ Chỉ đạo thực hiện có hiệu quả chương trình Hội thảo xúc tiến đầu tư (vào ngày 16/7/2022 tại Trung tâm Hội nghị tỉnh), thu hút nhà đầu tư có năng lực tiếp cận, tham gia thực hiện các dự án, góp phần vào phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và đảm bảo thực hiện chương trình phát triển nhà ở của Tỉnh (theo Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 04/12/2020 của HĐND tỉnh Hậu Giang về Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Hậu Giang đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030); thực hiện quản lý, khai thác phát huy hiệu quả việc sử dụng đất theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

6. Dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án: Phát triển đô thị xanh thích ứng với biến đổi khí hậu thành phố Ngã Bảy, tỉnh Hậu Giang

*** Về cơ sở pháp lý:** Việc xây dựng thành phố Ngã Bảy thành đô thị xanh, ứng phó với biến đổi khí hậu, xây dựng kết cấu hạ tầng đô thị đồng bộ, hiện đại, văn minh phù hợp với Nghị quyết số 04-NQ/TU ngày 26 tháng 11 năm 2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về phát triển công nghiệp, nông nghiệp, đô thị và du lịch tỉnh Hậu

Giang, giai đoạn 2021 – 2025 và các năm tiếp theo; Đồ án quy hoạch chung đô thị Ngã Bảy đến năm 2040 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1012/QĐ-UBND ngày 01 tháng 7 năm 2019, nhất là cụ thể hóa Quyết định số 438/QĐ-TTg ngày 25/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển các đô thị Việt Nam ứng phó với biến đổi khí hậu giai đoạn 2021 - 2030.

Dự án Phát triển đô thị xanh thích ứng với biến đổi khí hậu thành phố Ngã Bảy, tỉnh Hậu Giang thuộc nhóm B, do đó phù hợp với thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND tỉnh theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

*** Về mục tiêu của dự án:**

- Phát triển hệ thống các đô thị Vùng đồng bằng sông Cửu Long theo đúng định hướng quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị Việt Nam đến năm 2025 tầm nhìn đến năm 2050 đã được Chính phủ phê duyệt (tại Quyết định số 438/QĐ-TTg ngày 25/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển các đô thị Việt Nam ứng phó với biến đổi khí hậu giai đoạn 2021 - 2030); Xây dựng thành phố Ngã Bảy thành đô thị xanh, ứng phó với biến đổi khí hậu theo đúng mục tiêu Đồ án quy hoạch chung đô thị Ngã Bảy, tỉnh Hậu Giang đến năm 2040, đã được UBND tỉnh Hậu Giang phê duyệt tại Quyết định số 1012/QĐ-UBND ngày 01/07/2019.

- Bên cạnh đó, từng bước hiện thực hóa Kế hoạch quốc gia thích ứng với biến đổi khí hậu, các định hướng, chiến lược phát triển vùng tỉnh Hậu Giang, quy hoạch chung đô thị Ngã Bảy trong tương lai và tầm nhìn đến năm 2050; Cải thiện cơ sở hạ tầng, thúc đẩy phát triển kinh tế thành phố Ngã Bảy làm động lực phát triển kinh tế cho cả vùng tỉnh Hậu Giang; Nâng cao chất lượng môi trường sống, thích ứng và giảm thiểu các tác động của biến đổi khí hậu đến cuộc sống của người dân; Thực hiện mục tiêu góp phần giảm nghèo cho người dân.

Qua thẩm tra, Ban KTNS HĐND tỉnh thống nhất nội dung phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Phát triển đô thị xanh thích ứng với biến đổi khí hậu thành phố Ngã Bảy, tỉnh Hậu Giang, với các nội dung chủ yếu sau:

*** Về chủ trương đầu tư dự án:** “Phát triển đô thị xanh thích ứng với biến đổi khí hậu thành phố Ngã Bảy, tỉnh Hậu Giang” phù hợp với định hướng, quan điểm, mục tiêu, giải pháp thu hút đầu tư tại Hậu Giang giai đoạn 2021 - 2030. Phù hợp với định hướng chiến lược “Một tâm, hai tuyến, ba thành, bốn trụ, năm trọng tâm”.

*** Về quy mô đầu tư: Gồm 04 Hợp phần, cụ thể:**

- Hợp phần A: Giảm thiểu rủi ro ứng ngập.
- Hợp phần B: Cải thiện quản lý nước thải và vệ sinh môi trường.
- Hợp phần C: Cải tạo nâng cấp đô thị và phát triển không gian công cộng.
- Hợp phần D (Hỗ trợ kỹ thuật): Nâng cao năng lực cho cơ quan, đơn vị liên quan của thành phố Ngã Bảy nhằm khai thác, sử dụng Dự án hiệu quả, bền vững; Mua sắm trang thiết bị quan trắc, cảnh báo và dự báo rủi ro thiên tai, phân mềm quản lý đất đai.

*** Về tổng mức đầu tư của Dự án:** Dự kiến là 1.211.372.100.000 VNĐ (tương đương 44.457.280 Euro).

a) Tổng vốn vay AFD: 28.645.180 Euro (tương đương 780.523.936.000 VNĐ). Trong đó:

- Ngân sách nhà nước cấp phát 50% (NSTW): 390.261.968.000 VNĐ.
- Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang vay lại 50%: 390.261.968.000 VNĐ.

b) Vốn ODA không hoàn lại: 1.500.000 Euro (tương đương 40.872.000.000 VNĐ). Ngân sách trung ương cấp phát 100%.

c) Vốn đối ứng: 14.312.100 Euro (tương đương 389.976.164.000 VNĐ) từ nguồn ngân sách địa phương thuộc kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 và giai đoạn 2026 - 2030 của tỉnh.

*** Dự án nhóm B**

*** Thời gian thực hiện Dự án:** dự kiến 04 năm (năm 2023 - 2026).

*** Cơ chế tài chính:**

- Phần vốn vay AFD: Ngân sách nhà nước (ngân sách Trung ương) cấp phát 50% và Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang vay lại 50%.

- Phần vốn ODA không hoàn lại: Ngân sách Trung ương cấp phát 100%.

- Vốn đối ứng: UBND tỉnh bố trí.

Ban KTNS HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh quan tâm và chỉ đạo thực hiện hoàn thiện một số nội dung sau:

+ Dự án Phát triển đô thị xanh thích ứng với biến đổi khí hậu thành phố Ngã Bảy, tỉnh Hậu Giang với tổng mức đầu tư tương đối lớn, nguồn vốn bố trí thực hiện dự án từ nguồn vốn vay Cơ quan phát triển Pháp (AFD) và từ nguồn vốn đối ứng ngân sách tỉnh Hậu Giang. Phương án trả nợ tổng nguồn vốn vay kéo dài 20 năm (từ 2024 đến 2043), đồng tiền vay là Euro, với tỷ giá được tính quy đổi ra tiền đồng Việt Nam theo từng thời điểm (có sự biến động). Do đó, cần quan tâm cập nhật liên tục, tính toán giá trị quy đổi, mức chênh lệch tỷ giá giữa đồng Euro và Việt Nam cụ thể trong những năm tiếp theo (tính toán đúng, đủ các yếu tố trượt giá như: vật liệu xây dựng, chi phí khác có liên quan,...) để đảm bảo cân đối ngân sách địa phương thực hiện đúng theo các cam kết Điều ước Quốc tế (nguồn vốn đối ứng ngân sách địa phương).

+ Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn hoàn chỉnh hồ sơ, thủ tục bổ sung vốn đối ứng dự kiến bố trí cho Dự án từ nguồn vốn ngân sách địa phương trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 theo đúng quy định, trong đó thể hiện rõ số vốn bố trí trong từng giai đoạn của Dự án.

+ Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp chặt chẽ với địa phương kiểm tra, rà soát công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo đúng quy định pháp luật về đất đai; thực hiện khảo sát thực địa, tính toán đúng đủ chi phí đền bù, hỗ trợ tái định cư, đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện khi có quyết định chủ trương đầu tư, không làm phát sinh tổng mức đầu tư dự án. Đồng thời báo cáo tiến độ thực hiện dự án về Thường trực HĐND, HĐND tỉnh theo quy định.

+ Chỉ đạo Chủ đầu tư, các ngành có liên quan rà soát, điều chỉnh, sửa đổi chính sách an toàn xã hội có liên quan đến chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư được nêu trong dự án đảm bảo sự phù hợp và tuân thủ của dự án đối với các quy định pháp luật hiện hành.

+ Tiếp tục quan tâm phân tích, đánh giá về tác động của Dự án tới nợ công của tỉnh trong thời gian tới theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. / *[Signature]*

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.kx. *KCC*

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Đặng Cao Trí