

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách
hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế áp dụng trên địa bàn tỉnh Hậu Giang**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hậu Giang

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh **dự thảo** Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế áp dụng trên địa bàn tỉnh Hậu Giang như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Bảo hiểm y tế (viết tắt là BHYT) là chính sách lớn của Đảng và Nhà nước ta, là trụ cột chính của hệ thống an sinh xã hội, góp phần thực hiện tiến bộ và công bằng xã hội, bảo đảm ổn định chính trị - xã hội và phát triển kinh tế - xã hội.

Thực hiện các quy định của pháp luật về BHYT, trong những năm qua tỉnh Hậu Giang luôn quan tâm đến công tác cấp thẻ BHYT, bố trí đầy đủ nguồn lực từ ngân sách thực hiện mức đóng và hỗ trợ mức đóng BHYT cho các nhóm đối tượng thuộc ngân sách nhà nước đóng, đã góp phần đảm bảo quyền lợi về chính sách BHYT, thực hiện tốt công tác chăm sóc sức khỏe, đảm bảo an sinh xã hội cho người dân. Số người dân tham gia BHYT toàn tỉnh là 589.895 người; đạt tỷ lệ bao phủ BHYT là 81,18% dân số trên địa bàn tỉnh.

Đến tháng 6 năm 2021 đã thực hiện cấp BHYT cho khoảng 110.000 người thuộc hộ gia đình làm nông lâm ngư nghiệp có mức sống trung bình và hơn 86.500 người người thuộc hộ gia đình sống trong vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn và đặc biệt khó khăn (toàn tỉnh Hậu Giang có 14 xã khu vực II, 04 xã khu vực III và 49 ấp đặc biệt khó khăn) theo Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28 tháng 4 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách thôn đặc biệt khó khăn, xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016 - 2020 (viết tắt là Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ).

Tuy nhiên, thực hiện Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025 (viết tắt là Quyết định 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ), toàn tỉnh Hậu Giang có 02 xã thuộc khu vực III và từ ngày 01/7/2021 tỉnh Hậu Giang chỉ còn 20.806 người được NSNN hỗ trợ đóng BHYT, giảm 65.716 người.

Mặc dù người dân ở các xã khu vực III, II theo Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ không thuộc các xã khu vực III theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ, có mức sống trung bình nhưng so về điều kiện kinh tế - xã hội vẫn thấp hơn các xã khác trên địa bàn tỉnh. Điều này sẽ ảnh hưởng đến đời sống của người dân, nhất là người thuộc hộ gia đình có hoàn cảnh khó khăn, hộ có mức sống trung bình không đảm bảo được khả năng chi trả chi phí khám chữa bệnh khi rủi ro, bệnh tật; có khả năng rơi vào nghèo khó khi gặp phải bệnh nặng có chi phí điều trị cao vượt quá khả năng kinh tế gia đình. Vì vậy, việc ban hành chính sách hỗ trợ mức đóng BHYT cho người dân thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình sống trong khu vực không còn được công nhận là vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn và đặc biệt khó khăn theo Quyết định 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ là cần thiết.

Xuất phát từ tình hình thực tế nêu trên và căn cứ tình hình hình thực tế của tỉnh Hậu Giang, cần thiết xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế áp dụng trên địa bàn tỉnh Hậu Giang là cần thiết, nhằm góp phần nâng cao tỷ lệ người dân tham gia BHYT, tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe Nhân dân, góp phần thực hiện chính sách an sinh xã hội, bảo đảm tiến bộ và công bằng xã hội.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

a) Tiếp tục thực hiện hiệu quả các quy định của pháp luật về bảo hiểm y tế, tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe Nhân dân, góp phần thực hiện chính sách an sinh xã hội, không ngừng nâng cao đời sống Nhân dân, gắn thành quả phát triển kinh tế với đảm bảo an sinh xã hội.

b) Làm cơ sở triển khai chính sách hỗ trợ mức đóng BHYT cho người dân thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình sống trong khu vực không còn được công nhận là vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn và đặc biệt khó khăn theo Quyết định 861/QĐ-TTg

ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ có điều kiện được bảo vệ, chăm sóc sức khỏe thông qua chế độ BHYT và giảm được một phần chi phí điều trị khi khám, chữa bệnh.

c) Làm cơ sở cho cơ quan, đơn vị lập dự toán, phân bổ kinh phí, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước về thực hiện chính sách hỗ trợ mức đóng BHYT trên địa bàn tỉnh Hậu Giang.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

a) Việc xây dựng văn bản phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành. Chỉ quy định những nội dung thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, không quy định lại các nội dung đã được quy định tại văn bản Luật, Nghị định. Những nội dung không quy định trong Nghị quyết thì áp dụng theo quy định hiện hành.

b) Chính sách hỗ trợ thêm mức đóng BHYT áp dụng trên địa bàn Tỉnh phải phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội và khả năng cân đối ngân sách của Tỉnh.

c) Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Được sự thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, căn cứ vào các quy định pháp luật hiện hành và tình hình thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo thực hiện việc xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng BHYT áp dụng trên địa bàn tỉnh Hậu Giang. Dự thảo Nghị quyết đã gửi các sở, ban, ngành, cơ quan liên quan, Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Tỉnh để lấy ý kiến tham gia rộng rãi, được tổng hợp ý kiến đóng góp, gửi Sở Tư pháp thẩm định đảm bảo trình tự, thủ tục theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản hướng dẫn thi hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế áp dụng trên địa bàn tỉnh Hậu Giang gồm có 04 Điều về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, mức hỗ trợ, thời gian áp dụng và kinh phí thực hiện, nguồn kinh phí thực hiện.

2. Nội dung

a) Phạm vi điều chỉnh: Quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế áp dụng trên địa bàn tỉnh Hậu Giang

b) Đối tượng áp dụng

- Thành viên thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư nghiệp có mức sống trung bình đang sống trong khu vực không còn được công nhận là vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn và đặc biệt khó khăn theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025.

- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc thực hiện chính sách bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh.

c) Mức hỗ trợ: thêm 20% mức đóng BHYT (ngoài mức hỗ trợ 30% từ ngân sách Trung ương theo Nghị định số 146/2018/NĐ-CP).

d) Thời gian hỗ trợ: tối đa 06 tháng.

đ) Thời gian thực hiện: từ tháng 11/2021 đến 30/6/2022.

Theo quy định của Luật BHYT và các văn bản hướng dẫn thực hiện, người tham gia BHYT, thực hiện theo phương thức đóng BHYT theo định kỳ là 03 tháng, 06 tháng và 12 tháng. Do đó, nếu Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết, thống nhất thực hiện chính sách hỗ trợ kể từ tháng 11/2021, thì ngân sách tỉnh sẽ hỗ trợ cho người tham gia với số tiền tối đa là 20% của 6 tháng tiền đóng BHYT; đồng thời chỉ thực hiện hỗ trợ khi người dân tham gia BHYT trong khoảng thời gian từ tháng 11/2021 đến ngày 30/6/2022.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế áp dụng trên địa bàn tỉnh Hậu Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Nghị quyết;

(2) Báo cáo thẩm định và báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định;

(3) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý;

(4). Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở: TP, LĐTBXH;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH HẬU GIANG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /2021/NQ-HĐND Hậu Giang, ngày tháng năm 2021

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

**Quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế
áp dụng trên địa bàn tỉnh Hậu Giang**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HẬU GIANG
KHÓA X KỲ HỌP THỨ TƯ**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế ngày 14 tháng 11 năm 2008;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế ngày 13 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế áp dụng trên địa bàn tỉnh Hậu Giang; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh:

Quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế áp dụng trên địa bàn tỉnh Hậu Giang

2. Đối tượng áp dụng

a) Thành viên thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư nghiệp có mức sống trung bình đang sống trong khu vực không còn được công nhận là vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn và đặc biệt khó khăn theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025.

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc thực hiện chính sách bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh.

Điều 2. Mức hỗ trợ, thời gian áp dụng và kinh phí thực hiện

1. Hỗ trợ thêm 20% mức đóng BHYT (ngoài mức hỗ trợ 30% từ ngân sách Trung ương theo Nghị định số 146/2018/NĐ-CP).

2. Thời gian hỗ trợ: tối đa 06 tháng.

3. Thời gian thực hiện: từ tháng 11/2021 đến 30/6/2022.

4. Nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ từ ngân sách tỉnh.

Điều 3. Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này theo quy định pháp luật.

Điều 4. Hội đồng nhân dân tỉnh giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát quá trình thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Hậu Giang Khóa X Kỳ họp thứ Tư thông qua ngày tháng....năm 2021 và có hiệu lực từ ngày tháng năm 2021./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ (HN, TP. HCM);
- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội;
- Bảo hiểm xã hội Việt Nam;
- Ủy ban dân tộc;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra VBQPPL);
- TT: TƯ, HĐND, UBND tỉnh;
- Đại biểu Quốc hội đơn vị tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBMTTQVN và đoàn thể tỉnh;
- Sở, ban, ngành tỉnh;
- HĐND, UBND, UBMTTQVN cấp huyện;
- Cơ quan Báo, Đài tỉnh;
- Công báo tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

UBND TỈNH HẬU GIANG
SỞ LAO ĐỘNG -
THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /SLĐTBXH-BTXHTEBĐG Hậu Giang, ngày tháng năm 2021
V/v xin ý kiến góp ý dự thảo Nghị
quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy
định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo
hiểm y tế áp dụng trên địa bàn tỉnh
Hậu Giang

Kính gửi:

- Ủy ban MTTQVN tỉnh Hậu Giang;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Sở Y tế;
- Sở Tài chính;
- Ban Dân tộc;
- Bảo hiểm xã hội tỉnh;
- UBND huyện, thị xã, thành phố.

Căn cứ Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 20 tháng 9 năm 2021 của Thường
trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết;

Căn Công văn số 3668/VP.UBND-NCTH ngày 21 tháng 9 năm 2021 của Văn
phòng UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày
20 tháng 9 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh;

Nhằm chuẩn bị tốt nội dung, tham mưu cho UBND tỉnh trình Hội đồng nhân
dân tỉnh ban hành Nghị quyết về chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế đối với
thành viên thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư nghiệp có mức sống trung bình
đang sống trong khu vực không còn được công nhận là vùng có điều kiện kinh tế -
xã hội khó khăn và đặc biệt khó khăn theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày
04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu
vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021
- 2025.

Theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản
quy định, hướng dẫn hiện hành, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội gửi hồ sơ dự
thảo Nghị quyết đến các sở, ban, ngành liên quan và địa phương để xin ý kiến đóng
góp, gồm:

- Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết.
- Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế áp
dụng trên địa bàn tỉnh Hậu Giang.

Sở Lao động- Thương binh và Xã hội trân trọng đề nghị quý cơ quan nghiên
cứu, góp ý bằng văn bản đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết nêu trên. Đồng thời đề

ngợi Văn phòng UBND tỉnh đăng tải toàn văn hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định.

Văn bản góp ý đề nghị gửi về Sở Lao động- Thương binh và Xã hội (qua Phòng Bảo trợ xã hội - Trẻ em và Bình đẳng giới), số 3, đường Thống nhất, phường V, thành phố Vị Thanh, tỉnh Hậu Giang trước ngày 30 tháng 9 năm 2021.

Rất mong nhận được sự quan tâm, phối hợp của quý đơn vị, tạo điều kiện để Sở Lao động- Thương binh và Xã hội sớm hoàn thiện hồ sơ, đề nghị thẩm định và trình cấp thẩm quyền theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, BTXHTEBĐG (16).

GIÁM ĐỐC

Võ Thị Mỹ Trang